

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ט חשון תשפ"ה
20 נובמבר 2024
פרוטוקול מס' 158

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 26.9.2024

פרוטוקול מס' 158

משתתפים : מר רמי מוזס ר' אגף בכיר טכנולוגיות דיגיטליות, יו"ר הוועדה

מר ערן מנסנו, סגן חשב המשרד, חבר (בטלפון)

גב' דנה חימי, ס' ראש אגף תקציבים ופרויקטים, חברה (בטלפון)

עו"ד ליטל דוד, ראש צוות (ייעוץ, רכש ותמיכות), לשכה משפטית, חברה (בטלפון)

גב' אביטל טוכבנד, מנהלת תחום (המועצה להנצחה), נציגת יח' מקצועית (בטלפון)

גב' מעיין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

קיום 15 ימי מנהיגות ציונית ו-10 סמינרי הכשרה למנהיגות ציונית באמצעות ההסתדרות הציונית העולמית במסגרת

תכנית ההנצחה לשנת 2024

שם הספק ומספרו: ההסתדרות הציונית העולמית (ח.פ. 500500350)

תקופת ההתקשרות: שנה מיום חתימת הצדדים על ההסכם.

שווי ההתקשרות: 500,000 ₪ (העסקה פטורה מתשלום מע"מ)

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-04-02

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

מצ"ב פנייתה של גב' אביטל טוכבנד, מנהלת תחום, המועצה להנצחה, שממנה עולה כדלקמן:

בהתאם לסעיף 4 לחוק בנימין זאב הרצל (ציון זכרו ופועלו), תשס"ד-2004 (להלן – **החוק**), פועלת המועצה הציבורית להנצחת בנימין זאב הרצל שמייעצת לראש הממשלה באשר לביצועו וליישומו של החוק, וזו המליצה בישיבתה מיום 24.7.2024 לקיים פעילות הנצחה לזכרו של בנימין זאב הרצל לשנת 2024.

מאחר והמועצה החלה עבודתה ברבעון האחרון לשנת 2024, הוצע על ידי המועצה כי הפעילות לשנת 2024 תחל בשנת 2024 אך תסתיים בשנת 2025.

על פי החוק, ראש הממשלה הוא השר האחראי על ביצועו, ועל כן משרד ראש הממשלה (להלן – **המשרד**) אחראי על קיום אירועי זיכרון ופעילויות לזכרו של בנימין זאב הרצל ז"ל.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ט חשוון תשפ"ה
20 נובמבר 2024
פרוטוקול מס' 158

בסעיף 2 לחוק הרצל נקבע כי: "מטרותיו של חוק זה ייושמו בדרך של [...] ושל קיום יום הרצל ופעילויות חינוכיות-ערכיות במוסדות המדינה, בצה"ל ובבתי הספר, מתן מלגות לתלמידים ומתן תמיכות למוסדות ציבור, הפועלים להגשמת מטרות חוק זה, לרבות באמצעות קיום פעילות בהר הרצל בירושלים, הכל לפי הוראות חוק זה".

בהתאם לסעיף 13(א) לחוק, השתתפות אוצר המדינה בהפעלתו של חוק זה, "...תכלול תקציב להשתתפות במימון הפעילות השוטפת להנצחת זכרו, פועלו ומורשתו של בנימין זאב הרצל שמקיימת ההסתדרות הציונית העולמית בהר הרצל בירושלים, ובכלל זה פעולות הדרכה וחינוך, וכן פעולות נוספות בהר הרצל שהממשלה תחליט עליהן, שתקיים ההסתדרות הציונית העולמית, והכול בהתקשרות למימוש מטרות ציבוריות בהתאם להוראות סעיף 11א לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל, התשי"ג-1952".

פעילות ההנצחה לשנת 2024 אשר הומלצה על ידי המועצה, כוללת את הפעילויות הבאות:

15 ימי מנהיגות ציונית הכוללים סיורים ייעודיים, סדנאות, ביקור במוזיאון הרצל ועוד, ו-10 סמינרי הכשרה למנהיגות ציונית הכוללים הרצאות, סדנאות, התנסות וכן סיורים ייעודיים וביקור במוזיאון הרצל. כל משתתף יקבל ערכה חינוכית להמשך עשייה מנהיגותית. משתתפי הפעילות יוכשרו ויקבלו כלים להתמודדות לקראת האתגרים העומדים לפתחינו בשנים הקרובות אשר יצריכו מאמץ של כל הכוחות החיוביים שיצטרפו ויובילו את החברה בישראל קדימה. לפיכך, מוצע להתמקד בנושא – מנהיגות ציונית - בנושא מרכזי ומוביל לפעילויות המוצעות לעיל.

הפעילויות מציעות קשת רחבה של תכנים המותאמים לקבוצות מגוונות באוכלוסייה, עם דגשים שונים ורלוונטיים. קהל היעד לפעילות הינם מנהיגים/ות, מובילי דעת קהל וסוכני שינוי בעלי השפעה במעגלים שונים.

אומדן עלויות - 500 אש"ח.

לצורך ביצוע הפעילות, הוועדה מתבקשת לאשר את ההתקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית לתקופה של שנה. ההסתדרות הציונית העולמית, הינו ארגון של התנועה הציונית שהוקם ביוזמתו של בנימין זאב הרצל בשנת 1897, בקונגרס הציוני הראשון שהתכנס בבאזל שבשווייץ. מרכז הרצל הוקם במטרה להטמיע את דמותו של חוזה המדינה כסמל לאידיאולוגיה ציונית עדכנית וכל פעילותו מתמקדת בדמותו של בנימין זאב הרצל.

סעיף 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 (להלן: **התח"ס**) קובע כי התקשרות עם הסוכנות היהודית או ההסתדרות הציונית לביצוע **מטרות ציבוריות** תהיה בפטור ממכרז.

בהתאם לסעיף 11(ב) לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל התשע"ז – 2017 - קובע כי לעניין תחולת דיני המכרזים יראו כמטרות ציבוריות כל אחד מאלה:

(1) התפקידים המנויים באמנות כתפקידי ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ ישראל, לפי העניין;

(2) עידוד העלייה, העצמת הזהות היהודית בקרב יהדות התפוצות, העמקת המורשת בישראל ובתפוצות, תכניות ביקור בישראל, שליחות בתפוצות, שותפויות בין יהדות התפוצות וישראל, חינוך בתפוצות והנחלת השפה העברית, התמודדות עם אנטישמיות ושנאה לישראל וטיפול תרבות יהודית בתפוצות;

בהתאם לאמור בהוראת תכ"ס 7.6.8 "התקשרות עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות היהודית", הוגשה חוות דעת היחידה המקצועית, שלפיה בהתאם לסעיף 11 לחוק, המשרד מבקש לקיים פעילויות הנצחה חינוכיות-ערכיות לשנת 2024 באמצעות התקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית, בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתח"ס.

ירושלים, י"ט חשון תשפ"ה
20 נובמבר 2024
פרוטוקול מס' 158

דיון הוועדה ונימוקים

גב' טוכבנד חוזרת על המפורט לעיל ומדגישה כי סעיף 2 לחוק הרצל קובע, "מטרותיו של חוק זה ייושמו בדרך של קיום יום הרצל ופעילויות חינוכיות-ערכיות במוסדות המדינה, בצה"ל ובבתי הספר, מתן מלגות לתלמידים ומתן תמיכות למוסדות ציבור, הפועלים להגשמת מטרות חוק זה, לרבות באמצעות קיום פעילות בהר הרצל בירושלים, הכל לפי הוראות חוק זה." עוד מוסיפה כי הפעילות מתקיימת לטובת חשיפת מורשתו ופועלו של בנימין זאב הרצל והינה פעילות ציבורית הטומנת בחובה הדרכה וחינוך והנחלתם לדורות הבאים.

נציגת היחידה המקצועית מדגישה כי תוכנית ההנצחה לשנת 2024 אושרה רק עתה ומשכך, הפעילות תגלוש גם לשנת 2025. לכשתאושר תוכנית ההנצחה לשנת 2025 תובא התוכנית לאישור ועדת המכרזים. יצוין כי בשנת 2025 יופעלו שתי התוכניות במקביל עם התאמת התכנים על מנת שלא ייווצר כפל בפעילויות.

כאמור, הוועדה מתבקשת לאשר את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(19)(א) לתח"ם - התקשרות עם הסוכנות היהודית או ההסתדרות הציונית לביצוע מטרות ציבוריות.

מצוין כי בהתאם לאמור בהוראת תכ"מ מס' 7.6.8 שעניינה התקשרויות עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות, ועדת המכרזים צריכה לבחון את הבקשה וזאת בשים לב, בין היתר, לשאלה אם קיימת היתכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות. היחידה המקצועית חוזרת ומדגישה את האמור לעיל, ומוסיפה כי הואיל ומדובר בפעילויות המתקיימות בשטח הר הרצל, ההסתדרות הציונית העולמית היא הגוף היחיד שיכול להעביר שם פעילות זו ועל כן אין מקום לפרסם מכרז בנושא.

עוד הוסיפה נציגת היחידה המקצועית כי התקבלה הצהרה חתומה מטעם ההסתדרות הציונית העולמית שלפיה אין לה התקשרות עם משרד ממשלתי נוסף, לביצוע פעילות זו, וכי אין חשש לניגוד עניינים, והבהירה כי בחירת ספקי משנה ככל שיידרשו, תיעשה בהתאם להסכם שייחתם בין המשרד להסתדרות ובתנאים שייקבעו בו, לרבות בתיאום עם המשרד ובהתאם לחוק חובת המכרזים ולתקנותיו.

לדברי נציגת היחידה המקצועית, היא בחנה את היקף העלויות, את נחיצותן ואת סבירותן.

לאור זאת, הוועדה סבורה כי אין מניעה להתקשר עם ההסתדרות הציונית לפי תקנה 3(19)(א) לתח"ם.

החלטת הוועדה

בהתאם לתקנה 3(19) לתח"ם, ובהתאם לנדרש בהוראת תכ"מ מס' 7.6.8, ולאור נימוקי נציגת היחידה המקצועית והאסמכתאות שהציגה, חברי הוועדה השתכנעו כי לא קיימת היתכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות. על כן, חברי הוועדה מאשרים לפרסם באתר האינטרנט למשך 10 ימים כנדרש בסעיף 2.4.2 להוראה האמורה את הכוונה להתקשר עם ההסתדרות הציונית העולמית לטובת קיום 15 ימי מנהיגות ציונית ו-10 סמינרי הכשרה למנהיגות ציונית במסגרת תכנית ההנצחה לשנת 2024, בעלות של עד 500,000 ₪ בהתאם להצעת המחיר שהתקבלה ולתקופה של שנה מיום חתימת ההסכם.

בצ"מ ימומש באישור מראש ובכתב של החשבות.

יובהר כי ככל שההתקשרות תצא אל הפועל, המשרד יישא בתשלום בהתאם לביצוע בפועל ועל פי אסמכתאות רלוונטיות שיוצגו בפניו.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ט חשון תשפ"ה
20 נובמבר 2024
פרוטוקול מס' 158

לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.

20/11/2024

ערן מנסנו X

ערן מנסנו

20/11/2024

רמי מוזס X

רמי מוזס

20/11/2024

דנה חימי X

דנה חימי

20/11/2024

ב/מעיין אליהו אוחיון X

עו"ד ליטל דוד

20/11/2024

אביטל טוכבנד X

אביטל טוכבנד, נציגת יחידה מקצועית